



DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2025/1486

z dnia 22 lipca 2025 r.

**ustanawiająca zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1789
w odniesieniu do tymczasowego wyłączenia ofert dostaw wodoru pochodzących z Federacji
Rosyjskiej lub Białorusi z systemu zbierania za pośrednictwem mechanizmu wspierania rozwoju
rynku wodoru**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

Uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1789 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie rynków wewnętrznych gazu odnawialnego, gazu ziemnego i wodoru, zmiany rozporządzeń (UE) nr 1227/2011, (UE) 2017/1938, (UE) 2019/942 i (UE) 2022/869 oraz decyzji (UE) 2017/684, a także uchylecia rozporządzenia (WE) nr 715/2009 ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 54 ust. 1,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W celu wsparcia rozwoju rynku wodoru Komisja ustanowiła mechanizm wsparcia wodoru („mechanizm”), o którym mowa w art. 52 rozporządzenia (UE) 2024/1789 i który ma być wdrożony w ramach działań Europejskiego Banku Wodoru ⁽²⁾. Mechanizm ten uruchomiono w lipcu 2025 r. Ma on na celu zwiększenie przejrzystości popytu na wodór, jego podaży, przepływów i cen, ma też odgrywać rolę koordynacyjną, łącząc i przetwarzając informacje na temat popytu i podaży oraz zapewniając dostęp do tych informacji w odniesieniu do wodoru odnawialnego i niskoemisyjnego oraz jego odnawialnych i niskoemisyjnych pochodnych, przekazywanych przez odbiorców mających siedzibę w Unii i w Umawiających się Stronach Wspólnoty Energetycznej oraz przez dostawców krajowych i międzynarodowych. Mechanizm wsparcia wodoru będzie wdrażany i będzie funkcjonował zgodnie z unijnymi regułami konkurencji, w szczególności z art. 101 i 102 TFUE.
- (2) Dostawa wodoru oznacza sprzedaż, w tym również odsprzedaż, wodoru, w tym w postaci ciekłych organicznych nośników wodoru lub ciekłego wodoru i pochodnych wodoru, w tym amoniaku lub metanolu, odbiorcom ⁽³⁾.
- (3) Rosja i Białoruś produkują znaczne ilości wodoru opartego na paliwach kopalnych i jego pochodnych (takich jak amoniak). Ponadto istnieją możliwości sprzedaży i dostaw pochodzących z Rosji i Białorusi dużych ilości wodoru odnawialnego i niskoemisyjnego oraz jego odnawialnych i niskoemisyjnych pochodnych. Nie wyklucza się, że niektóre z tych ilości wodoru i pochodnych wodoru zostaną wyeksportowane, w tym również do Unii.
- (4) Doświadczenia związane z dostawami energii z Rosji i Białorusi pokazały, że Rosja wykorzystywała zależność Unii od eksportu rosyjskiej energii do Unii w celu wywierania nacisku i manipulowania ⁽⁴⁾. Rosja systematycznie nadużywała zależności ze szkodą dla gospodarki i bezpieczeństwa gospodarczego Unii oraz wykorzystywała stosunki w zakresie dostaw energii z partnerami w Unii w celu manipulowania rynkami i osłabiania bezpieczeństwa dostaw w Unii ⁽⁵⁾.

⁽¹⁾ Dz.U. L, 2024/1789, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1789/oj>.

⁽²⁾ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, „Europejski Bank Wodoru”, COM (2023) 156 final z 16.3.2023.

⁽³⁾ Art. 2 pkt 28 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1788 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie wspólnych zasad rynków wewnętrznych gazu odnawialnego, gazu ziemnego i wodoru, zmieniającej dyrektywę (UE) 2023/1791 i uchylającej dyrektywę 2009/73/WE (Dz.U. L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

⁽⁴⁾ Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stopniowego odchodzenia od importu gazu ziemnego z Rosji, poprawy monitorowania potencjalnych zależności energetycznych oraz zmiany rozporządzenia (UE) 2017/1938, COM (2025) 828 final z 17.6.2025.

⁽⁵⁾ Zob. szczegółowe informacje na temat historii zagrożenia dla bezpieczeństwa dostaw w Unii przez Rosję w dokumencie roboczym służb Komisji „Ocena wpływu środków służących stopniowemu wycofaniu importu gazu z Rosji i poprawie monitorowania potencjalnych zależności energetycznych oraz zmieniających rozporządzenie (UE) 2017/1938” z dnia 17 czerwca 2025 r., SWD (2025) 830 final, s. 1.

- (5) Zachodzi obawa, że Rosja i Białoruś mogłyby próbować nawiązać podobne stosunki gospodarcze i utworzyć podobne zależności w odniesieniu do eksportu wodoru odnawialnego i niskoemisyjnego oraz jego odnawialnych i niskoemisyjnych pochodnych do Unii, co mogłoby zostać wykorzystane do manipulowania rynkami.
- (6) Zezwolenie na oferowanie dostaw pochodzących z Rosji lub Białorusi w ramach mechanizmu mogłoby umożliwić Rosji i Białorusi uzyskanie znaczącej pozycji na rynku unijnym i ułatwić próby manipulowania powstającym rynkiem wodoru.
- (7) Ponieważ wodór jest często wykorzystywany przez dużych odbiorców przemysłowych, a rynek wodoru jest znacznie mniej płynny niż rynek gazu ziemnego, ustanowienie nowych zależności od dostaw z Rosji lub Białorusi mogłoby umożliwić tym państwom kontynuowanie ich strategii wobec Unii i zagrożenie bezpieczeństwu dostaw przez manipulowanie rynkami, przerywanie dostaw lub wykorzystywanie innych form traktowania dostaw energii jako broni.
- (8) Chociaż ryzyko to występuje nawet w przypadku mniejszych udziałów w ogólnych ilościach, zbieranie rosyjskich i białoruskich ofert dostaw wodoru za pośrednictwem mechanizmu wsparcia rozwoju rynku wodoru mogłoby poważnie zwiększyć rolę i widoczność Rosji i Białorusi na unijnym rynku wodoru. Byłoby to sprzeczne z wysiłkami Unii mającymi na celu stopniowe uniezależnienie się od importu energii z Rosji ⁽⁶⁾ i uniknięcie tworzenia nowych zależności od dostaw energii z tych państw ⁽⁷⁾.
- (9) W związku z omawianą sytuacją geopolityczną i biorąc pod uwagę ryzyko wynikające z dostaw energii z Rosji i Białorusi, konieczne jest tymczasowe wyłączenie ofert dostaw wodoru pochodzących z Federacji Rosyjskiej lub Białorusi z systemu zbierania za pośrednictwem mechanizmu w celu ochrony podstawowych interesów Unii w zakresie bezpieczeństwa i bezpieczeństwa dostaw. Zgodnie z art. 54 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1789 decyzja jest ważna przez okres do jednego roku i może zostać przedłużona w uzasadnionych przypadkach.
- (10) Tymczasowe wyłączenie nie będzie nadmiernie zakłócać prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego wodoru i nie wpłynie negatywnie na bezpieczeństwo dostaw w Unii ani w jakimkolwiek państwie członkowskim, w szczególności ze względu na fakt, że unijny rynek wodoru znajduje się nadal w fazie tworzenia, a dostawy z Rosji i Białorusi są bardzo ograniczone. Poza tym tymczasowe wyłączenie jest zgodne z zasadą solidarności energetycznej ⁽⁸⁾, ponieważ zostaje wprowadzone w interesie Unii w odniesieniu do mechanizmu, nie wpływając nadmiernie na prawa państw członkowskich i ich podmiotów gospodarczych w zakresie handlu wodorem, w tym wodorem odnawialnym i niskoemisyjnym oraz jego odnawialnymi i niskoemisyjnymi pochodnymi, z państwami trzecimi nieobjętymi dobrowolnym mechanizmem. Ponadto niniejsza decyzja zostaje podjęta zgodnie z prawami i zobowiązaniami Unii lub państw członkowskich w odniesieniu do państw trzecich.
- (11) Zgodnie z art. 54 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1789 Komisja należycie poinformowała Parlament Europejski i Radę o swojej ocenie i może zaproponować przedłużenie decyzji, w uzasadnionych przypadkach, również w celu dostosowania środka do innych polityk UE, takich jak plan działania RePowerEU ⁽⁹⁾, którego celem jest dalsze zwiększenie niezależności UE od rosyjskiej energii za pomocą środków wspierających stopniowe wycofywanie importu gazu, energii jądrowej i ropy naftowej w celu zmniejszenia ryzyka wykorzystywania dostaw energii jako broni,

⁽⁶⁾ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, „Plan REPowerEU”, COM (2022) 230 final z 18.5.2022.

⁽⁷⁾ Motyw 71 rozporządzenia (UE) 2024/1789.

⁽⁸⁾ Wyrok z dnia 15 lipca 2021 r., Niemcy/Polska, C-848/19 P, ECLI:EU:C:2021:598, pkt 71 („Zasada solidarności energetycznej obejmuje spoczywający na Unii i państwach członkowskich ogólny obowiązek uwzględniania interesów wszystkich ewentualnie zainteresowanych podmiotów w ramach wykonywania kompetencji przysługujących im w związku z polityką Unii w dziedzinie energetyki, co oznacza, że powinny one unikać podejmowania środków, które mogłyby naruszać ich interesy w zakresie bezpieczeństwa dostaw, efektywności gospodarczej i politycznej oraz dywersyfikacji źródeł zaopatrzenia, i to aby zaakceptować ich faktyczną współzależność i solidarność.”).

⁽⁹⁾ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, „Plan działania na rzecz zakończenia importu energii z Rosji”, COM (2025) 440 final z 6.5.2025.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Oferty dostaw wodoru pochodzące z Federacji Rosyjskiej lub Białorusi wyłącza się z systemu zbierania za pośrednictwem mechanizmu wspierania rozwoju rynku wodoru na okres jednego roku.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia 22 lipca 2025 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN
