



2025/1486

23.7.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/1486

af 22. juli 2025

om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1789 for så vidt angår midlertidig udelukkelse af tilbud på brintleverancer med oprindelse i Den Russiske Føderation eller Belarus fra deltagelse i mekanismen til støtte for markedsudviklingen af brint

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1789 af 13. juni 2024 om de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint, om ændring af forordning (EU) nr. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 og (EU) 2022/869 og afgørelse (EU) 2017/684 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 715/2009⁽¹⁾, særlig artikel 54, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Kommissionen har oprettet brintmekanismen (»mekanismen«) til støtte for markedsudviklingen af brint, jf. artikel 52 i forordning (EU) 2024/1789, som skal gennemføres inden for rammerne af Den Europæiske Brintbanks⁽²⁾ aktiviteter. Mekanismen blev iværksat i juli 2025. Mekanismen har til formål at øge gennemsigtigheden i brintefterspørgslen, -forsyningen, -strømmene og -priserne og spille en koordinerende rolle ved at forbinde, behandle og give adgang til oplysninger om efterspørgsel efter og udbud af vedvarende og kulstoffattig brint og vedvarende og kulstoffattige brintderivater indgivet af aftagere, der er etableret i Unionen og i Energifællesskabets kontraherende parter, og såvel interne som internationale leverandører. Brintmekanismen vil blive gennemført og fungere i overensstemmelse med EU's konkurrenceregler, navnlig artikel 101 og 102 i TEUF.
- (2) Ved brintforsyning (brintleverancer) forstås salg, herunder videresalg, af brint, herunder i form af flydende organiske brintbærere eller flydende brint og brintderivater, herunder ammoniak eller methanol, til kunder⁽³⁾.
- (3) Rusland og Belarus producerer betydelige mængder brint og derivater baseret på fossile brændstoffer (f.eks. ammoniak). Der er også et betydeligt potentiale til salg og leverancer af vedvarende og kulstoffattig brint og vedvarende og kulstoffattige brintderivater med oprindelse i Rusland og Belarus. Det kan ikke udelukkes, at nogle af disse mængder brint og brintderivater vil blive eksporteret, også til Unionen.
- (4) Erfaringerne med energiforsyninger fra Rusland og Belarus har vist, at Rusland har udnyttet Unionens afhængighed af landets energiekспорт til EU som et middel til at udøve tvang og manipulation⁽⁴⁾. Rusland har systematisk misbrugt afhængighedsforhold til skade for Unionens økonomi og økonomiske sikkerhed og anvendt energiforsyningsmæssige forhold til partnere i Unionen til at manipulere markederne og svække Unionens forsyningsikkerhed⁽⁵⁾.

⁽¹⁾ EUT L, 2024/1789, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1789/oj>.

⁽²⁾ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om Den Europæiske Brintbank (COM(2023) 156 final af 16.3.2023).

⁽³⁾ Artikel 2, nr. 28), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 af 13. juni 2024 om fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint, om ændring af direktiv (EU) 2023/1791 og om ophævelse af direktiv 2009/73/EF (EUT L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj>).

⁽⁴⁾ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om udfasning af importen af russisk naturgas, forbedring af overvågningen af potentiel energiafhængighed og ændring af forordning (EU) 2017/1938 (COM(2025) 828 final af 17.6.2025).

⁽⁵⁾ For en nærmere beskrivelse af Ruslands historie med at true Unionens forsyningsikkerhed henvises der til side 1-15 i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene »Assessing the impact of measures to phase out Russian gas imports and improve monitoring of potential energy dependencies and amending Regulation (EU) 2017/1938« af 17. juni 2025 (SWD(2025) 830 final).

- (5) Der er risiko for, at Rusland og Belarus vil forsøge at etablere lignende forretningsmæssige forbindelser og afhængigheder med hensyn til eksport af vedvarende og kulstoffattig brint og vedvarende og kulstoffattige brintderivater til Unionen, hvilket vil kunne udnyttes til at manipulere markederne.
- (6) Hvis leverancer med oprindelse i Rusland eller Belarus bliver tilbudt gennem mekanismen, kan det gøre det muligt for Rusland og Belarus at vinde et betydeligt fodfæste på EU-markedet og dermed lette forsøg på at manipulere det spirende brintmarked.
- (7) Da brint ofte anvendes af store industrikunder, og brintmarkedet er meget mindre likvidt end markedet for naturgas, kan etableringen af nye forsyningsafhængigheder af Rusland eller Belarus sætte disse lande i stand til at fortsætte deres strategi over for Unionen med at bringe forsyningssikkerheden i fare ved hjælp af manipulation af markeder, afbrydelse af forsyninger eller andre former for anvendelse af energiforsyninger som våben.
- (8) Selv om disse risici består ved selv mindre andele af de samlede mængder, kan deltagelsen af russiske og belarusiske tilbud på brintleverancer i mekanismen til støtte for markedsudviklingen af brint i væsentlig grad øge Ruslands og Belarus' rolle og synlighed på Unionens brintmarked. Dette vil være i modstrid med Unionens bestræbelser på at udfase sin afhængighed af energiimport fra Rusland⁽⁶⁾ og undgå ny afhængighed af energiforsyninger fra disse lande⁽⁷⁾.
- (9) I lyset af den geopolitiske situation og i betragtning af de risici, der er forbundet med energileverancer fra Rusland og Belarus, er det nødvendigt midlertidigt at udelukke tilbud på brintleverancer med oprindelse i Rusland eller Belarus fra deltagelse i mekanismen for at beskytte Unionens væsentlige sikkerhedsinteresser og forsyningssikkerhed. I henhold til artikel 54, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1789 er afgørelsen gyldig i et år og kan forlænges, hvis det er berettiget.
- (10) Den midlertidige udelukkelse vil ikke unødigt forstyrre funktionen af det indre marked for brint og vil ikke underminere Unionens eller en medlemsstats forsyningssikkerhed, navnlig fordi Unionens brintmarked stadig er i sin vorden og har meget begrænsede leverancer fra Rusland og Belarus. Desuden overholder den midlertidige udelukkelse princippet om energimæssig solidaritet⁽⁸⁾, idet den foretages i Unionens interesse og vedrører mekanismen uden at have unødigt indvirkning på medlemsstaternes eller deres økonomiske aktørers ret til at handle med brint, herunder vedvarende og kulstoffattig brint, og derivater heraf med tredjelande uden for den frivillige mekanisme. Ydermere træffes denne afgørelse i overensstemmelse med Unionens eller medlemsstaternes rettigheder og forpligtelser over for tredjelande.
- (11) I overensstemmelse med artikel 54, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1789 har Kommissionen behørigt underrettet Europa-Parlamentet og Rådet om sin vurdering og kan foreslå at forny afgørelsen, hvis det er berettiget, også med henblik på at tilpasse foranstaltningen andre EU-politikker, som f.eks. RePowerEU-køreplanen⁽⁹⁾, som har til formål at gøre yderligere fremskridt med hensyn til EU's uafhængighed af russisk energi ved at udfase importen af gas, kernekraft og olie for at mindske risikoen for anvendelse af energiforsyninger som våben —

⁽⁶⁾ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: REPowerEU-planen (COM(2022) 230 final af 18.5.2022).

⁽⁷⁾ Betragtning 71 i forordning (EU) 2024/1789.

⁽⁸⁾ Dom af 15. juli 2021 i sag C-848/19 P, ECLI:EU:C:2021:598, Tyskland mod Polen, præmis 71 (»princippet om energimæssig solidaritet rummer en generel forpligtelse for Unionen og medlemsstaterne til, under udøvelsen af deres respektive kompetencer i henhold til Unionens politik på energiområdet, at tage hensyn til interesserne hos alle de aktører, der kan blive berørt, ved at undgå at træffe foranstaltninger, der kan påvirke deres interesser med hensyn til forsyningssikkerheden, den økonomiske og politiske bæredygtighed og diversificeringen af forsyningskilderne, og dette med henblik på at varetage deres indbyrdes afhængighed og deres faktiske solidaritet«).

⁽⁹⁾ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Køreplan for at bringe importen af russisk energi til ophør (COM(2025) 440 final af 6.5.2025).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Tilbud på brintleverancer med oprindelse i Den Russiske Føderation eller Belarus udelukkes fra deltagelse i brintmekanismen til støtte for markedsudviklingen af brint i en periode på et år.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 22. juli 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand
